

**E L Ő T E R J E S Z T É S****Medgyesegyháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete  
2012. június 26-i ülésére****Tárgy: Beszámoló a szabálysértések alakulásáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

Már hagyomány, hogy évente írásban számolok be a Képviselő-testületnek a Polgármesteri Hivatal szabálysértési hatósági tevékenységéről. Ebben a sorban ez a beszámoló lesz az utolsó, mert 2012. április 15-én hatályba lépett a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény. Az új szabálysértési törvény alapján a 2012. április 15. után elkövetett szabálysértések vonatkozásában az önkormányzat jegyzőjének szabálysértési hatósági hatásköre megszűnt, az általános szabálysértési hatóság a megyei Kormányhivatal lett.

A 2012. április 15-ig elkövetett szabálysértések tekintetében viszont a korábbi szabálysértési törvény (a szabálysértésekről szóló 1999. évi LXIX. tv. (Sztv.)) alapján a jegyző járt el.

2012. évben 12 feljelentés érkezett hatóságunkhoz, amely egyébként több volt, mint előző év hasonló időszakában. 2011 évben összesen 19 ügyben járt el szabálysértési hatóságunk, az alábbi megoszlás szerint:

	<b>2011.</b>	<b>2012.</b> évben beérkezett
	Ügyek száma	Ügyek száma
Becsületsértés	1	-
Köztisztasági szabálysértés, R. 7. §	3	1
Közüktatási törvényben meghatározott kötelezettségek megszegése R. 141. §	8	-
Zöldterület tiltott használata	1	1
Közterületi szeszesital-fogyasztás szabályainak megsértése	4	-
Veszélyeztetés kutyával	-	2
Bizonylati fegyelem megsértése	-	5
Jogosulatlan kereskedés	-	2
Környezetvédelmi szabálysértés	-	1
<b>Összesen</b>	<b>19</b>	<b>12</b>

Látható, hogy a bizonylati fegyelem megsértése szabálysértések száma jelentősen megnőtt. Ennek a magyarázata az, hogy az NAV Vám- és Pénzügyőri Hivatala több esetben ellenőrzést tartott medgyesegyházi lakos tulajdonában álló vendéglátó helyeken, és 5 esetben talált

hiányosságot, jellemzően a forgalmazott áru (szeszesital) eredetét nem tudták számlával igazolni.

A beérkezett ügyekből 8 esetben született döntés, öt esetben pénzbírság, három esetben figyelmeztetés alkalmazásával. A kiszabott pénzbírságok átlaga 10.000,-Ft. Négy eljárás még folyamatban van a bizonyítás és a tényállás tisztázása érdekében.

A bevezetőben említett törvényi változás kapcsán érdemes megemlíteni, hogy a 2012. április 15. után elkövetett szabálysértések esetén mint említettem a megyei Kormányhivatal az eljáró általános hatáskörű szabálysértési hatóság. A gyakorlatban a megyesegyházi szabálysértési eljárás alá vontak esetében a Mezőkovácsházi Földhivatal épületében dolgozó szabálysértési ügyintéző jár el a Kormányhivatal hatáskörében.

Az új szabálysértési törvény számos anyagi és eljárásjogi változást vezet be.

#### **Alapvető anyagi jogi változások:**

- **Módosul a szabálysértés fogalma**, amelynek alapján nem állapítható meg szabálysértés, ha a cselekményre jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el, ezáltal tehát **megszűnik a szabálysértési és a közigazgatási eljárások párhuzamos alkalmazása.**
- **Új büntetési nemként vezet be a közérdekű munkát**, 6 - 180 óra időtartammal. Alkalmazására csak az eljárás alá vont beleegyezésével van lehetőség. **Végrehajtására az elkövetőnek kell jelentkeznie az állami foglalkoztatási szervnél.**
- **Továbbra is a legsúlyosabb szankció az elzárás** (új elnevezéssel: szabálysértési elzárás), változatlanul 1 - 60 napig, halmazat esetén 90 napig (fiatalkorú esetén 30, illetve 45 napig) terjedő időtartammal.
- Az általános büntetési nem változatlanul **a pénzbírság**, melynek **mértéke** általában 5000 - 150 000 Ft, illetve szabálysértési elzárással is büntethető szabálysértések esetén 5000 - 300 000 Ft.
- A korábbiaktól eltérően **nem került meghatározásra az egyes tényállásokhoz kapcsolódóan kiszabható pénzbírság felső határa**, csupán az előbbieket szerinti generális maximumok.
- **Meghatározza** ugyanakkor a büntetés kiszabására vonatkozó alapvető elveket, **az enyhítő** (pl. a hatóságokkal való együttműködés) **és súlyosító körülményeket** (pl. 2 éven belüli felelősségre vonás).
- **Egyes közlekedési szabálysértéseknél** bevezetésre kerül a szabálysértési pénzbírság, illetve helyszíni bírság kötelező mértékének (a továbbiakban: **fixbírság**) meghatározása [63/2012. (IV. 2.) Korm. rendelet]. Ennek alapján, amennyiben az eljáró hatóság a Kormányrendeletben felsorolt valamely szabálysértés miatt bírságot szab ki, az ott meghatározott összeget kell alkalmaznia. Megállapítható, hogy a szabálysértési eljárásban kiszabható pénzbírság ezekben az esetekben a helyszíni bírság összegének kétszerese. A helyszíni bírsággal szemben a szabálysértési eljárásban kiszabható magasabb összeget a költségesebb eljárás lefolytatása indokolja.
- **A helyszíni bírság összege általában 5000 - 50 000 Ft-ig, 6 hónapon belüli ismételt elkövetés esetén 70 000 Ft-ig terjedhet, kivéve a fixbírság hatálya alá tartozó szabálysértések esetét.** A Szabs. tv. a helyszíni bírság esetén is külön rendelkezik a halmazat és a visszaesés jogintézményének alkalmazásáról.
- A jelenleg is alkalmazott **intézkedések köre nem változik**, így a **járművezetéstől eltiltás, az elkobzás, a kitiltás és a figyelmeztetés** egyaránt a szankciórendszer részét

- képezik. A kitiltásra ugyanakkor már nemcsak sportlétesítményből és sportrendezvényről van lehetőség, hanem kereskedelmi egységből is.
- Ha az eljárás alá vont személyt ugyanabban az eljárásban több szabálysértés miatt vonják felelősségre, a **halmazati szabályok** alkalmazására kerül sor. A fixbírságon kívüli tényállások esetén a pénzbírság felső határa 225 000 Ft, elzárással sújtható szabálysértés esetén 450 000 Ft-ig terjedhet. A Szabs. tv. külön határozza meg a fixbírsággal büntetni rendelt szabálysértések elkövetése esetén alkalmazandó halmazati szabályokat.
  - Új rendelkezés az **ismételt elkövetéssel járó szankcionálás** bevezetése. Ez egyrészt vonatkozik a **hat hónapon belül harmadik alkalommal elkövetett** - nem közlekedési - **szabálysértések szigorúbb elbírálására** (90 / 75 / 60 napig terjedő szabálysértési elzárás lehetőségére), másrészt az engedélyhez kötött járművezetés szabályainak megszegésével elkövetett közlekedési szabálysértések esetén a járművezetéstől eltiltás kötelező alkalmazására.
  - **Jelentősen emelkedik, 20 000 Ft-ról 50 000 Ft-ra a tulajdon elleni szabálysértések szabálysértéssé nyilvánító értékhatára.**
  - **Jelentős változás** következett be a **szabálysértések számában**, a korábbi több mint 180-nal szemben a Szabs. tv. **mindössze 86** tényállást tartalmaz. A kikerült szabályszegések felülvizsgálata alapján azok egy része közigazgatási bírság hatálya alá kerül.
  - Valamely cselekményt vagy mulasztást a jövőben már **csak törvény nyilváníthat szabálysértéssé**, a korábbi, egyes szabálysértéseket meghatározó Kormányrendelet, valamint az önkormányzati rendeletek hatályukat veszítik.

#### Alapvető eljárásjogi változások:

- **Szűkült a szabálysértés miatt eljáró hatóságok köre. Általános szabálysértési hatóság** a jegyző helyett a megyei (fővárosi) **kormányhivatal**, szabálysértési hatóság **ezen túl a rendőrség** (helyi rendőrkapitányság), valamint a **Nemzeti Adó- és Vámhivatal vámszerve**.
- Módosult a helyszíni bírság kiszabására jogosultak köre is. A **rendőrség jogosultságot kapott valamennyi szabálysértés helyszíni bírságolására.**
- A **rendőrségnek** a korábbi kettővel szemben **valamennyi szabálysértési elzárással is sújtható szabálysértés (13) esetén előkészítő eljárást kell lefolytatnia.**
- A helyszíni bírságolás során új jogintézmény a **helyszíni idézés**, 5 napon belül az elkövetés helye szerinti szabálysértési hatósághoz.
- Az eljárási szabályok vonatkozásában a Szabs. tv. bevezeti a **feljelentés elutasításának jogintézményét** (ez esetben nem indul meg a szabálysértés eljárás).
- **Külön nevesíti** - a tényállás tisztázást nem igénylő ügyekben - **a meghallgatás nélküli határozathozatal lehetőségét** (15 napon belül), amely során hozott döntés elleni **jogorvoslatként a meghallgatás kérését határozza meg.**
- A meg nem fizetett pénzbírság és helyszíni bírság végrehajtására vonatkozó új szabályozás szerint **a bírságösszegeket - a rendelkezésre álló 30 napon belüli - meg nem fizetés esetén elzárásra kell átváltoztatni 5000 Ft /nap mértékben. Az egyéb költségek végrehajtása továbbra is adók módjára történik.**
- Újdonság az is, hogy a **bírságok megfizetése** a jövőben **csekken** történik, de ez mit sem változtat azon a tényen, hogy az összeg nem az azt kiszabót, hanem az államot illeti meg.
- Az elzárásra átváltoztatást megelőzően a Szabs. tv. megteremti **a meg nem fizetett pénzbírság, illetve a helyszíni bírság 5000 Ft-onként 6 óra közérdekű munkával történő megváltásának** a lehetőségét. Ennek érdekében - a befizetésre rendelkezésre álló határidőt követő három munkanapon belül (de azt megelőzően is) - be kell jelent-

keznie az állami foglalkoztatási szervnél. Elmulasztása esetén a hatóság az elzárásra átváltoztatásra intézkedik. A közérdekű munka végrehajtásáról az állami foglalkoztatási szerv gondoskodik és végzi a szabálysértési hatóságnak a közérdekű munka végrehajtásával vagy megghiúsulásával kapcsolatos értesítését. A közérdekű munka végzésének feltétele a foglalkozás-egészségügyi alkalmassági vizsgálat elvégzése.

- Változás, hogy **a szabálysértés elkövetésétől keletkezett valamennyi költség a bizonyítás érdekében felmerült szabálysértési költségnek tekintendő, melynek viselésére a felelősségre vont személy köteles** (meghatározott feltételek esetén személyes költségmentesség engedélyezhető).
- A Szabs. tv. alapján **továbbra is van lehetőség a méltányosságra irányuló kérelem benyújtására, azonban azt csak a pénzbírság megfizetésére nyitva álló határidőig, egyéb jogkövetkezmény esetén a végrehajtás megkezdéséig lehet - egy alkalommal - előterjeszteni.**

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem fenti beszámolómm, illetve az ahhoz kapcsolódó tájékoztatóm elfogadását.

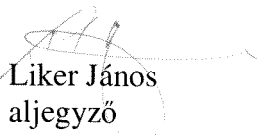
#### HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a szabálysértések alakulásáról szóló beszámolót elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: Ruck Márton polgármester

Medgyesegyháza, 2012. június 21.

  
Líker János  
aljegyző