

III./1.

Előkészítette: Liker János aljegyző

ELŐTERJESZTÉS

Medgyesegyháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2012. szeptember 30-i ülésére

Tárgy: Az állatok tartásáról szóló rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. tv. 6. §-át a 2012. évi XVIII. tv. 5. §-a új bekezdéssel egészítette ki: „6. § (6) Mezőgazdasági haszonállat tartása önkormányzati rendeletben nem korlátozható.”

E rendelkezés 2012. október 1-én lépett hatályba. Ebből következően szükségessé vált az állatok tartásáról szóló **10/2004. (III.31.) Ök. rendelet** (továbbiakban: *állattartási rendelet*) felülvizsgálata.

Az állattartási rendelet szabályozza a haszonállatok kategóriába sorolását, a haszonállat-tartás övezeteit, a haszonállat tartására, elhelyezésére vonatkozó szabályokat az állattartó épületek, létesítések betartandó védőtávolságokat.

Fenti törvényi rendelkezés alapján tehát szükséges az állattartási rendelet haszonállat tartásának korlátozására vonatkozó rendelkezéseinek **hatályon kívül helyezése**. Ezért a rendelet haszonállat tartásra vonatkozó szabályai közül azok maradhatnak érvényben, melyek általános jellegűek, az alább részletezett magasabb szintű jogszabályokkal nem ellentétesek, illetőleg az állattartó épületekre vonatkozó előírásokat, védőtávolságokra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazzák.

Az állattartási rendelet mellett az állatok, és ezen belül a haszonállatok tartására vonatkozóan több jogszabály tartalmaz rendelkezéseket. E szabályok egy része állatvédelmi, másik része állategészségügyi.

1998. évi XXVIII. tv. az állatok védelméről és kíméletéről (*továbbiakban: Avttv.*)

32/1999. (III.31.) FVM rendelet mezőgazdasági haszonállatok tartásának állatvédelmi szabályairól

244/1998. (XII. 31.) Korm. rendelet állatvédelmi bírságról 334/2006. (XII. 23.) Korm.

rendelet állatvédelmi hatóság kijelöléséről 245/1998. (XII. 31.) Korm. rendelet a

települési önkormányzat jegyzőjének az állatok védelmével, valamint az állatok nyilvántartásával kapcsolatos egyes feladat- és hatásköreiről

A mezőgazdasági haszonállatok tartására vonatkozó egészségügyi, járványügyi előírásokat

az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. tv.,

az Állategészségügyi Szabályzat kiadásáról szóló 41/1997. (V. 28.) FM rendelet tartalmazza. A nem megfelelő tartás esetén az állattartóval szemben az élelmiszerlánc-felügyeleti szerv jogosult eljárni.

Az állattartási rendelet haszonállat-tartásra vonatkozó rendelkezéseinek hatályon kívül helyezése esetén a terület nem marad szabályozatlan, rendelkezésre állnak a fent felsorolt

jogszabályok, hogy a nem megfelelő tartás esetén állatvédelmi, vagy állategészségügyi eljárás lefolytatására kerülhessen sor.

Amennyiben pedig a tartás mind az állatvédelmi, mind az állategészségügyi szabályoknak megfelel, de az valamilyen okból mégis zavarja a környéken lakókat, akkor birtokvédelmi eljárás keretében lehet fellépni az állattartóval szemben egy éven belüli zavarás esetén a jegyzőnél, egy éven túli zavarás esetén pedig a bíróságnál.

II. Az Alkotmánybíróság 146/2011. (XII. 2.) AB határozata alapján felmerül az állattartási rendelet kedvtelésből tartott állatok tartására vonatkozó rendelkezéseinek a felülvizsgálata is.

Az említett AB határozat egy önkormányzat (Isaszeg) állattartásra vonatkozó rendeletének azon részét semmisítette meg, mely egyrészt meghatározta a tartható állatok számát, másrészt a tartást külön polgármesteri engedélyhez, illetőleg hozzájáruláshoz kötötte.

Az Alkotmánybíróság határozatában utal a 17/1998. (V. 13.) AB. határozatra, mely megállapította, hogy a helyi önkormányzatok a helyi közügyek szabályozása érdekében országos érvényű jogszabály által szabályozott társadalmi viszonyt magasabb szintű jogszabállyal nem ellentétesen, kiegészítő jelleggel szabályozhatnak.

E jogi helyzet azonban alapvetően megváltozott a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet (*továbbiakban: Kormányrendelet*) megalkotásával, mivel addig nem volt a témakörben országos szintű jogi szabályozás.

A Kormányrendelet elfogadásával azonban a továbbiakban a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályozása már nem lehet a helyi önkormányzatok képviselő-testületének biztosított jogalkotási tárgy.

Az Alkotmánybíróság határozatára tekintettel szükségessé vált az állattartási rendeletünkben szereplő, a kedvtelésből tartható állatok (eb, macska) létszámára vonatkozó rendelkezések hatályon kívül helyezése. Így a kedvtelésből tartott állatokra vonatkozó szabályozásból is csak az általános érvényű, magasabb szintű jogszabállyal nem ellentétes, vagy kiegészítő jellegű rendelkezések maradhatnak érvényben (*kóbor ebek befogása, kutyafuttató helyek kijelölése*).

Az Ávtv. szabályozza az állattartó kötelezettségeit, az állattartás körülményeire vonatkozóan pedig a Kormányrendelet tartalmaz előírásokat (*tartáshoz szükséges terület m²-ben történő meghatározása, csoportos, a kikötve stb. tartásra vonatkozó külön szabályok stb.*). A 245/1998. (XII. 31.) Korm. rendelet pedig felsorolja, hogy a jegyző hatósági jogkörben eljárva az állatvédelmi és állattartási szabályok megsértése esetén a 4. § szerint meghatározott cselekmény végzésére, türésére vagy abbahagyására kötelezheti az állattartót, illetőleg a 7. § (1) bekezdése szerint jogosult a kedvtelésből történő állattartás korlátozására, vagy megtiltására.

A jövőben tehát a kedvtelésből tartott állatok tartására az Ávtv-t és a végrehajtására kiadott Kormányrendelet szabályait kell alkalmazni.

A haszonállatok tartásához hasonlóan, amennyiben a tartás mind az állatvédelmi, mind az állategészségügyi szabályoknak megfelel, de mégis zavarja a környéken lakókat, akkor birtokvédelmi eljárás keretében lehet fellépni a kedvtelésből tartott állat tartójával szemben.

Az Ávtv. 48/A. § (3) bekezdése szerint az önkormányzat kötelező feladata **belterületen a kóbor állatok befogása**. A befogástól számított 15 napon belül - ha a kóbor állat tulajdonosa nem válik ismertté - az állat az állam tulajdonába kerül. Ekkor az állatvédelmi hatóság gondoskodik az állat tulajdonjogának átruházásáról, végleges elhelyezéséről, végső esetben az állat életének kioltásáról. E feladatok ellátásával kapcsolatosan a részletszabályok megállapítására a törvény felhatalmazása alapján kormányrendelet készül. E kormányrendelet azonban a rendelkezés 2009. május 15-i hatályba lépése óta még nem született meg, így a törvény ide vonatkozó rendelkezései még nem is kerülhettek alkalmazásra.

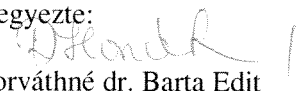
A jelenleg hatályos állattartási rendelet is tartalmaz a kóbor állatok befogására vonatkozó szabályokat. Álláspontunk szerint a törvény végrehajtási szabályait tartalmazó kormányrendelet megszületéséig és hatályba lépéséig az önkormányzati rendelet ide vonatkozó rendelkezéseinek a fenntartása továbbra is szükséges. Indokolt ugyanakkor a törvény szövegéhez igazodva a befogott ebek őrzési idejének 14-ről 15 napra történő módosítása.

Összegezve tehát az állattartási rendelet azon részének szabályozása megmaradhat, mely sem a haszonállatok, sem a kedvtelésből tartott állatok vonatkozásában nem tartalmaznak állattartási övezeteket, tartható állatlétszámot, tartáshoz engedély, vagy hozzájárulás kikötését és nem ellentétesek fent felsorolt jogszabályokkal.

A hatályos állattartási rendelet több rendelkezésének hatályon kívül helyezése törvényi és Alkotmánybírósági döntésen alapuló kötelezettség. Tekintettel arra, hogy a felülvizsgálat eredményeként a hatályos rendelet méretében és tartalmában jelentősen lecsökken, ezért célszerű a megmaradt, több helyen módosított rendelkezéseket egy új rendeletbe áttemelni. hatályon kívül helyezése esetén a terület nem marad szabályozatlan, az állattartási rendelet szabályai helyett a fenti jogszabályokat kell alkalmazni.

Medgyesegyháza, 2012. október 25.

Ellenjegyezte:


Dr. Horváthné dr. Barta Edit
jegyző



Medgyesegyháza Városi Önkormányzat
Képviselő-testületének
...../2012. (.....) önkormányzati rendelete
az állatok tartásáról

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörben, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Medgyesegyháza város területén az állatok tartásáról az alábbi rendeletet alkotja:

1. Általános rendelkezések

1. §

- (1) Medgyesegyháza város közigazgatási területén állatot tartani a vonatkozó állatvédelmi, állategészségügyi, közegészségügyi és környezetvédelmi szabályok betartásával az e rendeletben megfogalmazott építési előírásoknak megfelelően, e rendeletben meghatározott módon lehet.
- (2) Az állattartás előfeltételeinek az e rendeletben foglalt előírásainak megszegése esetén az eljáró hatóság intézkedést tehet, melynek keretében az állattartás feltételeinek meghatározásával szabályozhatja, illetőleg megtilthatja a tartást.
- (3) E rendeletben szabályozott állattartási ügyekben első fokon 2012. december 31-ig Medgyesegyháza Város Polgármestere, 2013. január 1-től Medgyesegyháza Város Jegyzője, másodfokon Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete jár el.
- (4) E rendelet alkalmazása során történő eljárásra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény szabályai az irányadók.
- (5) Minden állattartó köteles gondoskodni arról, hogy az állattartás következtében mások jogai sérelmet ne szenvedjenek.
- (6) A rendelet nem alkalmazható: cirkuszra, állatkiállításra, vágóhídra, engedéllyel működő állatfelvásárló telephelyre, lósporthelyre, nagy létszámú állattenyésztő és állattartó telepre, állatkórházra, gyepmesteri telepre, állatkertre, vadaskertre, laboratóriumi kísérleti állattartásra és a fegyveres testületek állattartására.

2. Haszonállat tartása, elhelyezése

2. §

- (1) Medgyesegyháza város közigazgatási területén állat az állategészségügyi, állatvédelmi, közegészségügyi, építésügyi és környezetvédelmi jogszabályok betartásával és a lakosság nyugalmanak zavarása (zaj, bűz stb.) nélkül tartható.
- (2) Haszonállat tartására szolgáló épület alkalmasságának, illetve építésének feltételeit az érvényben lévő előírások alapján az építési hatóság - új épület létesítéséhez a szükséges engedélyezési eljárás keretében - határozza meg.
- (3) Állattartás esetén alkalmazandó védőtávolságok (állattartási épület, trágyatároló elhelyezése lakóépülettől, engedélyezett fűrt kúttól) az alábbiak:
 - a) Baromfi esetén 50 db-ig 10 méter, 50-100 db között 15 méter, 100 darab felett 30 méter
 - b) Sertés, birka, kecske esetén 5 db-ig 15 méter, 5 db felett 30 méter
 - c) Szarvasmarha, ló, szamár esetén 3 db-ig 20 méter, 3 db felett 30 méter

3. Ebek szabad mozgásának biztosítása

3. §

- (1) Az ebek közterületen történő szabad mozgásának biztosítására az ebfuttatási területek szolgálnak. E területek határait táblával, szembetűnő módon meg kell jelölni. Az ebet futtató köteles gondoskodni arról, hogy az állat a kijelölt területet nem hagyhassa el.
- (2) Ebfuttatási területek:
 - a) Medgyesegyháza területén a Fáy András utcai lovaspálya ingatlana
 - b) Bánkút területén a korábbi sportpálya ingatlana

4. Kóbor állatokra vonatkozó rendelkezések

4. §

- (1) Ha az állattartó nem kívánja az állatot tovább tartani, köteles annak megfelelő elhelyezéséről gondoskodni.
- (2) Eb tulajdonosa - egyéb elhelyezés hiányában - köteles felajánlani az ebet állatmenhely, illetve a város közigazgatási területén szerződés alapján szolgáltatást végző gyepmester részére. A gyepmester a felajánlott ebet köteles átvenni.
- (3) A város területén talált gazdátlan, kóbor, illetve közterületen szabadon engedett ebek (vakvezető kivételével) befogása és elszállítása a gyepmester feladata.
- (4) A befogott ebet tulajdonosa a tartási költségek megtérítése mellett 15 napon belül kiválthatja.
- (5) A befogott és 15 nap után ki nem váltott ebekkel a gyepmester szabadon rendelkezik.

5. Záró rendelkezések

5. §

- (1) E rendelet a kihirdetés napját követő napon lép hatályba, rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.
- (2) Hatályát veszti Medgyesegyháza Város Önkormányzatának az állatok tartásáról szóló 10/2004. (III.31.) Ök. rendelete.

Medgyesegyháza, 2012. október

Ruck Márton
polgármester

Dr. Horváthné dr. Barta Edit
jegyző