

III./2.

Előkészítette: Liker János aljegyző

ELŐTERJESZTÉS

Medgyesegyháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2012. szeptember 30-i ülésére

Tárgy: Egyes tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (továbbiakban: Szabs. tv.) 2012. április 15-én lépett hatályba.

A törvény hatályba lépésével a jegyzők általános szabálysértési jogköre megszűnt, és kizárólag a fővárosi, megyei kormányhivatal, illetve a járási rendszer 2013-ra tervezett bevezetésével a járás, továbbá a rendőrkapitányság, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal, valamint a bíróság rendelkezik a szabálysértési eljárások lefolytatására hatáskörrel.

A Szabs. tv. meghatározza a szabálysértési tényállás fogalmát, mely szerint „szabálysértés az a törvény által büntetni rendelt tevékenység vagy mulasztás, amely veszélyes a társadalomra” egyben kimondja, hogy a jövőben csak törvény állapíthat meg szabálysértési tényállást, önkormányzati rendelet nem. Ezzel összhangban a Szabs. tv. 254. § (2) bekezdése értelmében **az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek voltak hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.**

E kötelezettségének önkormányzatunk eleget tett az egyes szabálysértések hatályon kívül helyezéséről szóló 9/2012. (IV. 25.) önkormányzati rendelet megalkotásával. Így azonban a korábban a helyi rendeletekben előírt közösségellenes magatartások szankció nélkül maradtak.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: új Ötv.) 51. § (4) bekezdésének rendelkezése szerint: „**A helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, illetve százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabását rendelheti el, amely az önkormányzat saját bevételét képezi.**”

Az új Ötv. 143. § (4) bekezdés e) pontja a képviselő-testületnek ad felhatalmazást arra, hogy a kirívóan közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait rendeletben határozza meg.

Az új Ötv. 146/A. §-a kimondja, hogy az 51. § (4) bekezdésében meghatározott közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos hatáskör a jegyzőre is átruházható.

Jelen előterjesztésben javaslatot teszek arra, hogy a hatáskör a jegyzőhöz kerüljön, figyelemmel arra, hogy az eddigi szabálysértések is jegyzői hatáskörben kerültek elbírálásra, továbbá a hatósági ügyintézés is közelebb áll a jegyzőhöz, mint az inkább tulajdonosi jogkört gyakorló polgármesterhez.

A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartások fogalma még nem kellően tisztázott, annak értelmezésére központi szakmai módszertani útmutató nem áll rendelkezésünkre, ezért a jelenlegi információk alapján készült el a rendelet-tervezet a Képviselő-testület elé.

A rendelet-tervezet megalkotásakor áttekintésre kerültek azon önkormányzati rendeletek, melyek szabálysértési rendelkezéseket tartalmaztak. Ezen korábbi szabálysértési rendelkezések kerültek aktualizálva beépítésre a rendelet-tervezetbe mint tiltott, kirívóan közösségellenes magatartások, illetve a közben alkotott zárva tartási rendeletet figyelembe véve a korábban nem szabályozott kereskedelemmel kapcsolatos új tényállás került megalkotásra.

A tiltott közösségellenes magatartások elkövetőivel szemben közigazgatási hatósági eljárás lefolytatásának van helye, amelyre az irányadó általános szabályokat a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rögzíti.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni és a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Medgyesegyháza, 2012. október 22.



Ellenjegyezte:

Dr. Horváth Edit
Dr. Horváthné dr. Barta Edit
jegyző

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat
Képviselő-testületének
...../2012. (.....) önkormányzati rendelete

Egyes tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról

Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 51. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet
ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. A rendelet hatálya

1. §.

- (1) E rendelet hatálya arra a természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki, aki és amely Medgyesegyháza közigazgatási területén tiltott, közösségellenes magatartást tanúsít.
- (2) Tiltott, közösségellenes magatartás az a szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősülő helyi közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás, amelyet e rendelet tiltott, közösségellenes magatartásnak minősít.

2. Eljárási szabályok

2.§.

- (3) A rendeletben foglaltak betartását a Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának erre feljogosított ügyintézője ellenőrzi.
- (4) A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás miatti eljárás hivatalból, továbbá bármely szervezet vagy személy bejelentése alapján indítható. A bejelentést szóban vagy írásban bármely személy megteheti. A szóban tett bejelentést jegyzőkönyvbe kell foglalni.
- (5) A bejelentésnek tartalmaznia kell a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást megvalósító személy ismert személyi adatait, a magatartás helyének és idejének, továbbá a körülményeinek leírását, a bizonyítási eszközök megjelölésével. Amennyiben lehetőség van rá, a bizonyítási eszközöket csatolni kell a bejelentéshez.
- (6) A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás elkövetőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás észlelésétől számított 30 napon belül indítható meg. Ezt követően a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás elkövetése miatt eljárás nem indítható.

3. §.

- (1) Az eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni. Az eljárás lefolytatása a jegyző hatáskörébe tartozik.
- (2) Az e rendeletben meghatározott tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás elkövetőjével szemben ötezer forinttól százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.
- (3) A kiszabásra kerülő közigazgatási bírság mértékének megállapításánál figyelembe kell venni a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás súlyát és a felróhatóság mértékét, és az érintett vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait, amennyiben azokat az erre vonatkozó tájékoztatásra önként igazolja.
- (4) A tiltott, közösségellenes magatartások elkövetése miatt kiszabott közigazgatási bírságot az elkövető az első fokú határozat jogerőre emelkedését követő 15 napon belül köteles átutalási

postautalványon vagy banki utalással Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Polgármesteri Hivatala pénzforgalmi számlájára (bírságbevételei számla).

II . Fejezet

TILTOTT, KÖZÖSSÉGELLENES MAGATARTÁSOK

3. Városi jelképek használatával összefüggő magatartások

4. §.

Tiltott, közösségellenes magatartást valósít meg, aki Medgyesegyháza jelképeit jogosulatlanul, engedély nélkül, vagy a felhasználásra vonatkozó engedélyben előírt feltételektől eltérően vagy a város közösségét sértő módon használja.

4. Szociális célú vásárlási utalvánnyal összefüggő magatartások

5.§.

Tiltott, közösségellenes magatartást valósít meg, aki az önkormányzat szociális rendeletében meghatározott és az önkormányzat által kibocsátott névre szóló segélyezési célú

- a) vásárlási utalványt tilalom ellenére más személyre átruházza,
- b) arra olyan áruféleséget vásárol, melynek vásárlására az utalvány nem jogosít,
- c) az utalványt annak egészében, vagy értékének egy részében készpénzre átváltja,
- d) vagy az utalvánnyal egyébként visszaél.

5. A közterületek rendjével összefüggő magatartások

6.§.

Tiltott, közösségellenes magatartást valósít meg, aki

- a) a közterületet rendeltetésétől eltérően engedély vagy hozzájárulás nélkül használja,
- b) közmű üzemzavarának halasztást nem tűrő hibaelhárításán kívül közterületet hozzájárulás nélkül felbont, illetve a kezelői hozzájárulásban előírt feltételeket nem tartja be,
- c) közmű üzemzavarának halasztást nem tűrő hibaelhárítása érdekében a közterületet felbontja, de a bontás megkezdésétől számított 24 órán belül azt a jegyzőnek nem jelenti be,
- d) a közterület rendeltetésétől eltérő használata után a közterület eredeti állapotát nem állítja helyre,
- e) közterületen sátorgarázst létesít,
- f) üzemképtelen járművét közterületen tárolja,
- g) teher – és különleges járműveket vagy ezek vontatmányait, autóbust, mezőgazdasági vontatót és lassú járművet 7 napnál hosszabb ideig közterületen tárol,
- h) közterületet életvitelszerű tartózkodás céljára vesz igénybe.

7.§.

Tiltott, közösségellenes magatartást valósít meg, aki közterületen szeszes italt fogyaszt, kivéve

- a) érvényes szerződéssel, illetve tulajdonosi hozzájárulással rendelkező vendéglátó-ipari egységek előkertjeinek területén a nyitvatartási időben,
- b) az önkormányzat engedélyével, hozzájárulásával szervezett rendezvény területén, a rendezvény ideje alatt,
- c) esküvői menetben,
- d) december 31- én 18.00. óra és január 1. 6.00. óra közötti időszakban.

6. Környezetvédelemmel, valamint a településtisztasággal kapcsolatos magatartások

8.§.

Tiltott, közösségellenes magatartást valósít meg, aki

- a) az általa használt, illetve tulajdonát képező ingatlant nem tartja rendben, gyomtól, gáztól nem tisztítja meg,

- b) a beépített, illetve beépítetlen belterületi ingatlan előtti járdán, illetve mellette nőtt gatz nem irtja, a kinyúló ágak és bokrok nyeséséről nem gondoskodik,
- c) az ingatlan és az ingatlan előtti járda tisztántartásáról (hó eltakarításáról, síkosság mentesítéséről) nem gondoskodik,
- d) az ingatlan előtti árkot, folyókákat, csatornanyílást; átereszt nem tisztítja; vagy a csapadékvíz zavartalan lefolyását nem biztosítja,
- e) az ingatlanán keletkezett csapadékvíz nem a saját területén helyezi el, illetve azt bejelentés nélkül a kiépített szennyvízcsatornába vezeti,
- f) a járdáról letakarított havat a gyalogos, illetve járműközlekedést akadályozó módon rakja le. Havat útkereszteződésben, úttorkolatban, kapubejárat elé, tömegközlekedésre szolgáló járműmegállóhelynél, a közüzemi szolgáltatási, felszerelési tárgyra, közérdekű létesítményre, illetve parkosított területre rakja.
- g) szennyvizet utcai csapadékelvezető, szikkasztó árokba vezet, önt,
- h) gépkocsit tiltott helyen és módon mos,
- i) közifolyót nem háztartási vízszükséglet kielégítése céljára engedély, illetve hozzájárulás nélkül igénybe vesz,
- j) az idejétmúlt hirdetményt, plakátot nem távolítja el,
- k) építményeket, kerítéseket, élő fákat bármilyen felirattal megrongál,
- l) a gondozott települési zöldterületre járművel ráhajt, vagy azon parkol,
- m) alkalmi jelleggel igénybe vett közterületen és környékén keletkezett hulladékot nem gyűjti össze, és elszállításáról nem gondoskodik,
- n) közútra, útpadkára salakot vagy építési törmeléket engedély nélkül szállít vagy elhelyez.

9.§.

Tiltott, közösségellenes magatartást valósít meg, aki

- a) a település közigazgatási területén a megszüntetett hulladéklerakó helyekre, szeméttelpre bármilyen hulladékot kiszállít,
- b) szemetet felhalmoz,
- c) a szemetgyűjtő edénybe mérgező, robbanó, folyékony anyagot, továbbá a szolgáltatást végző dolgozó testi épségét vagy a gépjárművet veszélyeztető anyagot helyez el,
- d) a szemetgyűjtő edény és környékének tisztán tartásáról (takarításáról, fertőtlenítéséről) nem gondoskodik,
- e) közterületen és kirándulóhelyen elhelyezett és általa beszennyezett felszerelési és berendezési tárgyakat nem tisztítja meg,
- f) vállalkozói tevékenység ellátásához, magángazdálkodáshoz szükséges gépet, gépjárművet közterületen tárol;
- g) a településen lévő, belvízelvezető árokba tisztítatlan szennyvizet, trágyalevet levezet, partjait szemet vagy egyéb hulladék lerakásával beszennyezi,
- h) a rothadó bűzös szemet, hulladék elszállításáról, megsemmisítéséről haladéktalanul nem gondoskodik,
- i) avar és kerti hulladékok nyílt téren történő égetését nem a helyi önkormányzati rendeletben foglaltak szerint végzi

7. Állattartással kapcsolatos magatartások

10. §.

Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el az, aki:

- a) úgy tart állatot, hogy veszélyezteti az állat, vagy ember életét, testi épségét, egészségét,
- b) úgy tart állatot, hogy az állat veszélyezteti és rongálja a szomszédos ingatlanon elhelyezett építményeket, kerítést, kaput,
- c) nem biztosítja az állat oly módon történő tartását, hogy az a környező ingatlanokra ne tudjon átjutni,
- d) ebet közterületre póráz nélkül kivisz,
- e) az eb tartással anyagi kárt okoz, mások testi épségét, egészségét veszélyezteti,
- f) állatot beenged, illetve bevisz – a vakvezető kutya, kivételével -

- (fa) oktatási, egészségügyi, szociális, kulturális intézmény területére és kegyeleti helyre,
 - (fb) ügyfélforgalmat lebonyolító középületbe, diákszállásra,
 - (fc) az olyan parkba, zöldterületre, ahol tábla tiltja az ebek beengedését és bevitelét.
- g) trágyát az ingatlanán szabadon, fedetlenül tárol,
 - h) aki az állatok elhelyezésére szolgáló és tartásukkal kapcsolatos épületek és építmények létesítésével összefüggő előírásokat nem tartja be.

8. Temető rendjével kapcsolatos magatartások

11.§.

Tiltott, kirívóan közösségellenes magatartást követ el az, aki:

- a) a temetőbe vakvezető kutya kivételével kutyát bevisz,
- b) az üzemeltető előzetes hozzájárulása nélkül a temetőben építési vagy bontási munkát kezd, építőanyagot szállít be vagy el,
- c) hulladékot, koszorú- és virágmaradványt a kijelölt lerakóhelyen kívül egyéb helyen lerak,
- d) hulladékot, koszorú-és virágmaradványt a temetőben éget,
- e) hangoskodással, zajkeltéssel a szertartások rendjét zavarja, a temetőlátogatók kegyeleti érzéseit megsérti,
- f) a sírokat és a temető infrastrukturális berendezéseit megrongálja.

9. Kereskedelemmel kapcsolatos magatartások

12.§.

Tiltott, közösségellenes magatartást követ el, aki

- a) közterületen jogosulatlanul árul, árusít,
- b) vendéglátó-ipari előkertet, teraszt közterületen engedély nélkül létesít,
- c) az általa üzemeltetett üzletben a bejelentett nyitvatartási időtől eltérően folytatja a tevékenységet
- d) a kötelező zárvatartási időre vonatkozó előírásokat megsérti.

10. Hatálybalépés

13.§.

E rendelet 2012. november 1-én lép hatályba, rendelkezéseit a hatálybalépést követően elkövetett tiltott, kirívóan közösségellenes magatartások esetén kell alkalmazni.

Medgyesegyháza, 2012. október

Ruck Márton
polgármester

Dr. Horváthné dr. Barta Edit
jegyző