

III/5.

Előkészítette: Dr. Horváthné dr. Barta Edit jegyző

## ELŐTERJESZTÉS

Magyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének  
2013. február 26-i ülésére

Tárgy: Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény határozza meg a képviselő-testület működésének keretszabályait. A működés részletszabályait helyi rendeletben kell szabályozni a képviselő-testületnek.

„ 53. § (1) A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik:

- a) az önkormányzat hivatalos megnevezéséről, székhelyéről;
- b) a képviselő-testület átruházott hatásköreinek felsorolásáról;
- c) a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről;
- d) az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az ülés rendjének fenntartásáról és az annak érdekében hozható intézkedésekről;
- e) a nyilvánosság biztosításáról;
- f) a döntéshozatali eljárásról, a szavazás módjáról;
- g) a rendeletalkotásról és határozathozatalról;
- h) a képviselő-testület ülésének jegyzőkönyvéről;
- i) a közmeghallgatásról;
- j) az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól;
- k) a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről;
- l) a képviselő-testület bizottságairól.

(2) A képviselő-testület érdemi tevékenységének elősegítése érdekében meghatározhatja az egyes napirendek tárgyalására fordítható időkeretet, a hozzászólások maximális időtartamát, korlátozhatja az ismételt hozzászólást, indítványozás lehetőségét.

(3) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg, mely önszerveződő közösségek képviselőit illeti meg tevékenységi körükben tanácskozási jog a képviselő-testület és bizottsága ülésein, továbbá azoknak a fórumoknak a rendjét (község-, várospolitikai fórum, városrész tanácskozás, falugyűlés stb.), amelyek a lakosság, az egyesületek közvetlen tájékoztatását, a fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják. Ezek állásfoglalásáról és az ott felmerült kisebbségi véleményekről tájékoztatni kell a képviselő-testületet.

54. § A képviselő-testület évente legalább egyszer előre meghirdetett közmeghallgatást tart, amelyen a helyi lakosság és a helyben érdekelt szervezetek képviselői a helyi közügyeket érintő kérdéseket és javaslatot tehetnek. Az elhangzott javaslatra, kérdésre a közmeghallgatáson vagy legkésőbb tizenöt napon belül választ kell adni. „

A jelenlegi SZMSZ az ülés vezetésére és a vita lebonyolítására vonatkozóan az alábbi rendelkezéseket tartalmazza.

## „12. §.

(1) A polgármester a testületi ülés vezetése során:

- a) megállapítja, hogy a Képviselő-testület ülését az SZMSZ szerint hívták össze,
- b) megállapítja az ülés határozatképességét,
- c) előterjeszti az ülés napirendjét,
- d) tájékoztatást ad az előző Képviselő-testületi ülés óta történt fontosabb eseményekről,
- e) ismerteti az átruházott hatáskörben hozott döntéseket,
- f) napirendi pontonként vezeti a vitát, szavazásra bocsátja a döntési javaslatokat, ismerteti a szavazás eredményét,
- g) biztosítja a tanácskozás zavartalan rendjét.

Ennek során:

- ga) hozzászóláskor megadja vagy megvonja a szót, a hozzászólást félbeszakíthatja, melyet a képviselő-testület vita nélkül, egyszerű többséggel felülbírálnak,
- gb) figyelmezteti a hozzászólót, ha eltér a tárgyalt témától, vagy ismétli az általa korábban elmondottakat, vagy másokról sértő módon nyilatkozik,
- gc) rendre utasítja, továbbá - a képviselő kivételével - a terem elhagyására kötelezheti azt a személyt, aki a képviselő-testülethez méltatlan magatartást tanúsít,
- gd) tartós rendzavarás, vagy a vitát folyamatosan ellehetetlenítő esemény miatt az ülést felfüggesztheti.”

## „10. Vita

### 14. §.

(1) A polgármester a napirendek sorrendjében minden előterjesztés felett külön-külön nyit vitát, melynek során:

- a.) az előadó a napirendhez a vita előtt szóban kiegészítést tehet,
- b.) az előadóhoz a Képviselő-testület tagjai, a tanácskozási joggal résztvevők kérdéseket intézhetnek, amelyre az előadó köteles rövid választ adni,
- c.) az ülésen résztvevő állampolgároknak a polgármester megadhatja a szót,
- d.) az egyes napirendi pontokhoz meghívottak csak a meghatározott napirendnél rendelkeznek tanácskozási joggal, egyéb esetekben rájuk is a c.) pontban foglaltak az irányadók.

- (2) A felszólalásokra a jelentkezés sorrendjében kerülhet sor. Ugyanazon napirend keretében az ismételt felszólalás rövid legyen. Az idő túllépése miatt a polgármester megvonhatja a szót a felszólalótól.
- (3) A polgármester soron kívüli felszólalást is engedélyezhet.
- (4) Az önkormányzati bizottság bármely előterjesztéshez – az ezekhez benyújtott módosító javaslatokat is értékelő ajánlást nyújthat be a Képviselő-testülethez.
- (5) Az előterjesztő a javaslatot, illetve a települési képviselő a módosító javaslatát a vita bezárásáig megváltoztathatja, és a szavazás megkezdéséig azt bármikor vissza is vonhatja.
- (6) A vita lezárására a testület bármely tagja tehet javaslatot. A javaslatról a testület vita nélkül határoz.
- (7) A vita lezárása után, a határozathozatal előtt a jegyzőnek szót kell adni, ha a javaslatok törvényességét illetően észrevételt kíván tenni.”

A jogalkotói szándék az, hogy a képviselő-testület, mint az önkormányzat szerve feladatát, döntéseit testületi ülés keretében lássa el. A képviselőknek azonos jogai és kötelezettségei vannak, azonban a hatékony és eredményes munka érdekében a képviselők hozzászólása is korlátozható.

A testületi ülésen résztvevők másik köre az, aki tanácskozási joggal vesz részt, ezek egy részét a jogszabály taxatíván meghatározza pl. jegyző, hivatal szervezeti egységének vezetője, nemzetiségi önkormányzat elnöke stb. A tanácskozási joggal részt vevők másik részét helyi rendeletben nevesítheti a képviselő-testület, de ezek is csak önszerveződő közösségek képviselői lehetnek, akiket a tanácskozási jog (vélemény nyilvánítás, kérdés feltevés stb.) csak tevékenységi körükben illeti meg.

Tehát bármely napirendnél még a tanácskozási joggal résztvevő nemzetiségi önkormányzat képviselője, vagy például az intézmény vezetője sem nyilváníthat véleményt, csak akkor, ha a polgármester megadja részére a szót.

A lakosság részvételére a jogszabály meghatározza azokat a fórumokat ahol kérdezhetnek, véleményt nyilváníthatnak, tájékoztatást kérhetnek, illetve ahol bevonhatók a döntés előkészítésbe.

A lakosság közvetlen részvétele, bevonása az előterjesztések tárgyalásába, véleményezésébe, döntésekbe nem azonos az önkormányzati választott rendszer alapelveivel. A lakosság véleményét az általuk megválasztott és őket képviselő önkormányzati képviselőknek kell megismerni és közvetíteni a testületi ülésen.

A jelenlegi szabályozás is lehetővé teszi a jelenlévő állampolgárok bevonását a vitába. Ez a polgármester mérlegelésén múlik, hiszen ő a felelős az ülés vezetéséért, kötelessége a vita kereteit fenntartani.

A mennyiben a lakosság minden résztvevőjének a polgármester köteles lenne megadni a szót, meg kellene hallgatni a véleményét és a feltett kérdésekre kötelező lenne a válaszadás az érdemi munka háttérbe szorulna, valamennyi testületi ülés közmeghallgatásként funkcionálna, a testületi feladatellátás ellehetetlenülne.

Fentiek alapján nem javaslom az SZMSZ ilyen módon történő módosítását.

Amennyiben a képviselő-testület fentiekkel nem ért egyet a lakossági hozzászólások lehetőségét valamennyi napirendhez kapcsolódóan az alábbi rendelet módosítás elfogadásával biztosíthatja.

**Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2013.(...) önkormányzati rendelete**

**Medgyesegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének és szerveinek  
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
5/2012. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Medgyesegyháza Városi Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény ( továbbiakban: új Ötv.) 143. § (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint az új Ötv. 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következő rendeletet alkotja:

1. §

(1) Medgyesegyháza Városi Önkormányzata Képviselő-testületének és szerveinek szervezeti és működési szabályzatáról szóló 5/2012.(III.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: R.) 14. § (1) bekezdése c. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c,) az egyes napirendi pontokhoz meghívottak és az ülésen résztvevő állampolgároknak a polgármester köteles megadni a szót.”

(2) A R. 14. § (1) bekezdése d.) pontja hatályát veszti.


2. §

Ez a rendelet 2013. március 1. napján lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Ruck Márton  
polgármester

Dr. Horváthné dr. Barta Edit  
jegyző

Medgyesegyháza, 2013. február 20.

  
Ruck Márton  
polgármester

