

ELŐTERJESZTÉS

Medgyesegyháza Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2016. május 31-i ülésére

Tárgy: Együttműködési megállapodás megtárgyalása a közérdekű munka büntetés letöltésére szolgáló munkahely biztosításáról és ennek megfelelő határozati javaslat elfogadása.

A Békés Megyei Kormányhivatal a jogszabályi változásoknak megfelelően elkészítette és tájékoztatta a Békés Megyei települések polgármestereinek címezve a Polgármesteri Hivatalokat a közérdekű munka letöltésével kapcsolatos önkormányzati teendőkről, és e társadalmi beilleszkedést szolgáló munkahelyek biztosításának kötelezettségeiről.

A korábbi Bv. tvr. hatályon kívül helyezése, és először történő törvényi szintre emelése nagy eredménye a jogalkotásnak, ugyanakkor számos ebből eredő jogszabályi változás követése vált szükségessé.

Tekintettel arra, hogy a közérdekű munka letöltésére – különösen a perifériális megyékben - számos esetben kizárólag az állami, vagy pályázati forrásból önkormányzatok által biztosított közmunkaprogramban van lehetőség.

Bár jogszabályi lehetőség van arra, hogy egyéb közszolgáltatást végző szervezetekkel, vagy állam, esetleg önkormányzat által hozott szervezetekkel, akár egyházi jogi személyekkel együttműködésben oldja meg a közérdekű munka büntetés végrehajtását az erre hivatott pártfogói felügyelet, még mindig az a legjellemzőbb térségünkben, hogy a közmunkaprogram keretein belül történik ennek biztosítása.

A büntetés-végrehajtás, illetve a büntetés kiszabásának a legfontosabb célja az, hogy a prevenciót, azaz a bűnmegelőzést szolgálja, de talán még fontosabb, hogy a büntetési céloknak megfelelően alkalmazott anyagi jogszabály deklarálta büntetési nem kerüljön alkalmazásra.

Ennek a büntetési célnak lehet deklaráltan elősegítő szereplője az önkormányzat, akinek akkor is biztosítani kell lehetőséget, ha erre vonatkozó helyek, források helyi szinten nem, vagy nehezen oldhatók meg.

Az új jogszabályi változások – a 2013. évi CCXL. törvény 280. § (2) bekezdésében is nevesítetten – „A közérdekű munka végrehajtásáról a pártfogó felügyelői szolgálat gondoskodik, amely feladatát a központi vagy helyi önkormányzati költségvetési szervekkel vagy ezek intézményeivel, helyi közszolgáltatást végző egyéb szervezetekkel, az állami és önkormányzati tulajdon kezelésével és fenntartásával megbízott vagy erre a célra az állam vagy az önkormányzat által létrehozott gazdálkodó szervezetekkel, az egyházi jogi személyekkel, a közhasznú jogállású szervezetekkel, a civil szervezetekkel, valamint a gazdálkodó szervezetekkel (a továbbiakban együtt: munkahely) és az állami foglalkoztatási szervvel együttműködésben látja el. Ha nincs az e fejezetben meghatározott feltételeknek megfelelő más munkahely, a helyi önkormányzati költségvetési szervek vagy ezek intézményei, a helyi közszolgáltatást végző egyéb szervezetek, az önkormányzati tulajdon kezelésével és fenntartásával megbízott vagy erre a célra az önkormányzat által létrehozott gazdálkodó szervezetek kötelesek a közérdekű munkavégzés helyét biztosítani.”

(3) A kijelölt munkahellyel a közérdekű munka tartamára nem létesül munkaviszony, az elítélt a munkát büntetés-végrehajtási jogviszony keretében végzi.

(Zárójelben megjegyezném, hogy a mellékelt kormányhivatali tájékoztató meglátásom szerint a használt kifejezései miatt aggályos, hiszen míg a jogszabály (280. § (1)) a közérdekű munka végrehajtásának célját, határozza meg, és azt a kifejezést nevesíti, az egész törvény terjedelmében alatt azt használja, hogy az „elítélt a köz érdekében álló munkát végezzen, és hogy az az elítélt bűnisméltése megelőzésének és társadalmi beilleszkedésének az elősegítését is szolgálja” megfogalmazva a prevenciót, a tájékoztató konkrétan megbűnhődést nevesít. Álláspontom szerint ez mind az Alaptörvény által használt, mind a büntetési célokat tartalmazó anyagi jogszabállyal disszharmóniát mutat és nem összeegyeztethető egy hivatalos tájékoztatóban alkalmazandó kifejezések protokolljával.)

A mellékletben csatolt Együttműködési Megállapodással valamennyi Önkormányzatnak lehetősége nyílik a közérdekű munka letölttetésének teljesítésére, még akkor is, ha csak és kizárólag az elsősorban a foglalkoztatási célokat szolgáló közmunkaprogramban lenne erre csak lehetősége.

Amennyiben alá kívánja írni Medgyesegyháza Városi Önkormányzat a megállapodást, akkor a Bv. tv. 280. § szerinti szervezetet fel kell a megállapodásban tüntetni. Fentiek alapján kérem az alábbi határozat elfogadását.

I. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete, az előterjesztésben foglaltakat **elfogadja**, és a melléklet szerinti a tájékoztató elválaszthatatlan részét képező Közérdekű munka büntetés letöltésére szolgáló munkahely biztosításáról szóló együttműködési megállapodást a Békés Megyei Kormányhivatallal **aláírja**.

II. HATÁROZATI JAVASLAT

Medgyesegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testülete, az előterjesztésben foglaltakat **nem fogadja el** és a melléklet szerinti a tájékoztató elválaszthatatlan részét képező Közérdekű munka büntetés letöltésére szolgáló munkahely biztosításáról szóló együttműködési megállapodást a Békés Megyei Kormányhivatallal - tekintettel arra, hogy a jogszabályi változásokat követően is kizárólag a közmunkaprogram keretében / Vízmű Kft.-vel történő együttműködéssel, kívánta a közérdekű munka büntetés letöltésének biztosítani - **nem írja alá**.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Nagy Béla György polgármester
Dr. Kormányos László Jegyző

Medgyesegyháza, 2016. május 23.

Ellenjegyezte:

dr. Kormányos László jegyző



dr. Nagy Béla György *SK*
polgármester



BÉKÉS MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám:	BE/33/47-15/2015	Tárgy:	Együtműködési megállapodás közérdekű munka büntetés letöltésére szolgáló munkahely biztosításáról
Ügyintéző:	dr. Szilágyi Ferenc	Hiv. szám:	-
Telefon:	06-66/530-291	Melléklet:	1 db megállapodás tervezet

Békés megyei települések polgármestereinek

S z é k h e l y é n

Tisztelt Polgármester Asszony!

Tisztelt Polgármester Úr!

A kormányzat és a helyi önkormányzatok számára is **fontos a települések közbiztonságának helyzete**, annak folyamatos javítása. Ennek egyik lényeges feltétele az, hogy a **bűnt elkövetők** a kiszabott büntetés letöltésével **megbűnhődjenek** tettükért. Ennek jelentős a szerepe a **bűnisméltés megelőzésében is**.

A **közérdekű munka** enyhébb súlyú bűncselekmények büntetési tétele, melynek révén az elítéltek a **köz érdekében álló munkát** végeznek, mely elősegíti a **társadalmi beilleszkedésüket** is. A közérdekű munka **végrehajtásáról a Békés Megyei Kormányhivatal pártfogó felügyelői szolgálata gondoskodik**, amely feladatát a központi vagy **helyi önkormányzati költségvetési szervekkel vagy ezek intézményeivel, helyi közszolgáltatást végző egyéb szervezetekkel**, az állami és **önkormányzati tulajdon kezelésével és fenntartásával** megbízott, vagy erre a célra az állam vagy az **önkormányzat által létrehozott gazdálkodó szervezetekkel**, az egyházi jogi személyekkel, a közhasznú jogállású szervezetekkel, a civil szervezetekkel, valamint a gazdálkodó szervezetekkel együttműködésben látja el.

A 2015. év. november hó 24. napján megtartott **jegyzői értekezlet** egyik fontos napirendje volt a **közérdekű munka büntetés** letöltéséről szóló tájékoztató. Ott hangzott el, hogy a **büntetések, intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvény** (a továbbiakban Bv. tv.) **280. § (2) bekezdése** alapján, ha **nincs** a törvényben meghatározott feltételeknek megfelelő **más munkahely**, a **helyi önkormányzati** költségvetési szervek

vagy ezek intézményei, a helyi közszolgáltatást végző egyéb szervezetek, az önkormányzati tulajdon kezelésével és fenntartásával megbízott vagy erre a célra az **önkormányzat által létrehozott** gazdálkodó szervezetek **kötelesek a közérdekű munkavégzés helyét biztosítani.**

A Békés Megyei Kormányhivatal ezúton kezdeményezi együttműködési megállapodás megkötését azon önkormányzatokkal – vagy azok fentebb említett szervezeteivel –, ahol nincs más kijelölhető munkahely a közérdekű munka büntetés letöltésére.

Az együttműködési megállapodás – melynek tervezetét mellékelten megküldjük – megkötése **egyszerűbbé teszi közös feladatunkban az eljárást,** és biztosítja az **önkormányzat idézett kötelezettségének teljesítést.** Mivel a közérdekű munka büntetés letöltésére szolgáló **munkahelyet** az elítélt **lakóhelyén, illetve kérelmére tartózkodási helyén** kell kijelölni, ezért a megállapodásban foglaltak realizálására – összhangban a **Bv. tv. 280. (2) bekezdésével** – csak akkor kerül sor, ha **van a településen lakó-, illetve tartózkodási hellyel rendelkező elítélt, és nincs másik kijelölhető munkahely.**

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!

Kérem, hogy jelen levelünk **kézhezvételét követő három napon belül küldje meg** az együttműködési megállapodás végleges szövegének elkészítése érdekében a vezeto@bekeskh.hu email címre azon tájékoztatását, hogy önkormányzatuk saját jogon (a Polgármesteri Hivatal, mint költségvetési szerv útján), vagy a **Bv. tv. 280. § (2) bekezdésének utolsó mondatában meghatározott szervével, szervezetével** kíván törvényi kötelezettségének eleget tenni.

Ez utóbbi esetben a megállapodás végleges szövegének elkészítéséhez kérjük megküldeni ugyanazon email címre az erre kijelölt **szervezet nevét, székhelyének címét, a szervezet képviselőjének (egyben az együttműködési megállapodás aláírójának) nevét, beosztását.**

Az **együttműködési megállapodás** szövegét az önkormányzat tájékoztatásához igazodó adatokkal fogjuk **véglegesíteni, és aláírásra megküldeni.**

Segítő együttműködését előre is köszönöm.

Békéscsaba, 2015. december 11.

Gajda Róbert
kormány megbízott
nevében és megbízásából



Együtműködési megállapodás

mely létrejött egyrészről a Békés Megyei Kormányhivatal (5600 Békéscsaba, Derkovits sor 2.) nevében és képviselőjében eljáró Gajda Róbert kormány megbízott - a továbbiakban Hivatal -, másrészről a
Önkormányzat/önkormányzati szervezet/szervezet (.... Cím) nevében és képviselőjében eljáró
- (a továbbiakban együtt Felek) között az alulírott napon és helyen, a következő feltételekkel:

1. A közérdekű munka büntetés eredményes végrehajtása érdekében Felek a büntetések, intézkedések, egyes kényszerintézkedések és a szabálysértési elzárás végrehajtásáról szóló 2013. évi CCXL. törvényben (a továbbiakban Bv. tv.), továbbá a Pártfogó Felügyelői Szolgálat tevékenységéről szóló 8/2013.(VI.19.) KIM rendeletben (a továbbiakban Rendelet) meghatározott **kötelezettségük/kötelezettségük/feladatok** teljesítésére az alábbi együtműködési megállapodást kötik:

2. A Munkahely vállalja, hogy a bíróság által jogerősen közérdekű munka büntetésre ítélt személyek büntetésének végrehajtásához a munkahelyet a vonatkozó jogszabályok alapján biztosítja. A Munkahely hozzájárul ahhoz, hogy a közérdekű munka büntetés végrehajtásának helyéül a Békés Megyei Kormányhivatal illetékes pártfogó felügyelője a Munkahelyet jelölje ki.

3. A kijelölésre az egyedi ügyekben, a konkrét elítéltek vonatkozásában a Rendelet 29. § (2) bekezdése és jelen együtműködési megállapodás alapján külön munkahelyi nyilatkozat nélkül, az illetékes pártfogó felügyelő és a Munkahely erre felhatalmazott képviselőjének egyeztetése alapján kerül sor. Az egyeztetés során az illetékes pártfogó felügyelő tájékoztatja a Munkahely képviselőjét az elítélt – annak előzetes hozzájárulásával kiadható – személyes adatairól, az ítélet ide vonatkozó adatairól, a végrehajtáshoz szükséges egyéb információkról. Az információk birtokában a Munkahely felhatalmazott képviselője dönt az elítélt fogadásáról, konkrét munkahelyi beosztásáról, az első lehetséges munkanapról. A Munkahely képviselője tájékoztatja az illetékes pártfogó felügyelőt a döntésről. Erről a Munkahely képviselője saját dokumentációs szabályai, az illetékes pártfogó felügyelő a Hivatal iratkezelési szabályzata szerint hivatalos feljegyzést készít.

4. A Munkahely a Bv. tv. 287. § (4) bekezdésében előírt kötelezettségeinek eleget tesz, az elítélteket a vonatkozó szabályok szerint foglalkoztatja. Az elítélttel a közérdekű munka időtartamára munkaviszony nem létesül, a munkavégzésért díjazásban nem részesül, az elítélt a munkát büntetés-végrehajtási jogviszony keretében végzi. A Munkahely a közérdekű munka végzését a Rendelet 31. § (3)-(4) bekezdésében foglaltaknak megfelelően napi és órákra történő bontásban igazolja az erre a célra szolgáló jelenléti íven, melyet az elítélttel folyamatosan aláírat.

5. A Munkahely a büntetés megkezdéséről értesíti az illetékes pártfogó felügyelőt. A Munkahely haladéktalanul értesíti az illetékes pártfogó felügyelőt:

- ha az elítélt a munkavégzést a meghatározott időpontban nem kezdi meg,
- ha a munkakötelezettségének nem a kijelölt határozatban előírtak szerint tesz eleget,
- ha rendkívüli esemény, így különösen munkahelyi baleset, következik be,
- amennyiben új munkahely kijelölése indokolt,
- amikor az elítélt a büntetését letöltötte.

6. A Hivatal biztosítja az állandó kapcsolat lehetőségét az illetékes pártfogó felügyelőn keresztül. Segíti a Munkahelyet a közérdekű munka büntetés letöltésének nyilvántartásban, ehhez a Bv. tv. 287. § (2) bekezdésében, valamint a Rendelet 31. § (2)-(3) bekezdésében meghatározott tartalmú nyilvántartó lapot és jelenléti ívet bocsát rendelkezésre. A Hivatal az elítélt meghallgatásakor előírja az elítéltnak a Bv. tv. 287. § (3) bekezdésében előírt kötelezettségei betartását, a fegyelmezett munkavégzést, a kiadott munkaeszközök megőrzését, visszaadását.

7. A közérdekű munka végrehajtása során az elítéltnak az általa okozott, illetőleg őt ért kár vonatkozásában a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény szabályozása az irányadó azzal, hogy az elítélt anyagi felelősségének mértékét a hasonló munkakörben foglalkoztatott munkavállalók távolléti díjának figyelembe vételével kell megállapítani.

8. A Munkahely vállalja, hogy a **Bv. tv. 281. § (3) bekezdés a)-c) pontjában meghatározott jogszabályi kötelezettsége/ Bv. tv. 281. § (3) bekezdés a)-c) pontjában meghatározott jogszabályi kötelezettsége/ Bv. tv. 281. § (3) bekezdés d)-h) pontja szerint egyéni döntése alapján nyilvántartásba veteti magát az állami foglalkoztatási szerv foglalkoztatói nyilvántartásában.**

9. A Felek az együttműködési megállapodásban foglaltak megvalósításával kapcsolatos feladatokra az alábbi kapcsolattartót jelölik ki:

A Hivatal:, aJárásban illetékes pártfogó felügyelő

A Munkahely:

10. Ha Munkahely arra felhatalmazott képviselőjének, illetve az illetékes pártfogó felügyelőnek a személyében változás áll be, a Felek haladéktalanul értesítik egymást.

11. A Hivatal az együttműködési megállapodást, mivel az helyettesíti az egyes ügyek személyre szóló munkahelyi nyilatkozatát, tájékoztatásul megküldi a Békés Megyei Bíróság Bv. Bírája, valamint a Békés Megyei Főügyészség Bv. Ügyésze számára.

12. Jelen együttműködési megállapodás a felek általi kölcsönös aláírással lép hatályba, határozatlan időre szól, és a felek azt együttes jognyilatkozatukkal szüntethetik meg.

13. Jelen megállapodás hatályba lépésével a Felek között hasonló tárgyban kötött együttműködési megállapodás hatályát veszti.

14. Jelen együttműködési megállapodást Felek elolvasás után, mint akaratukkal mindenben egyezőt, jóváhagyólag írják alá.

Békéscsaba, 2015.december 15.

Gajda Róbert
kormány megbízott
Békés Megyei Kormányhivatal

..... (név)
..... (beosztás)
önkormányzat/önkormányzati szervezet/szervezet